



Общие вопросы / General problems

Обзорная статья / Review article

УДК 551.25.394

DOI: 10.18470/1992-1098-2015-3-24-35

## СЕВЕРО-КАВКАЗСКОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ НУЖЕН ЕДИНЫЙ ЗАКОН О ГОРНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

<sup>1</sup>Гайирбег М. Абдурахманов\*, <sup>2</sup>Лейла А. Дудурханова, <sup>2</sup>Раиса Х. Гайрабекова

<sup>1</sup>кафедра биологии и биоразнообразия,  
Институт экологии и устойчивого развития  
Дагестанского государственного университета,  
Махачкала, Россия, abgairbeg@rambler.ru

<sup>2</sup>кафедра клеточной биологии, морфологии и микробиологии,  
Чеченский государственный университет, Грозный, Россия

**Резюме.** Предложен проект Закона о горных территориях, целью которого является создание эколого-правовой социально-экономической базы для устойчивого развития горных территорий Северо-Кавказского федерального округа, сохранения и рационального использования природных ресурсов, исторического, культурного и архитектурного наследия. **Заключение.** Принятие данного закона позволит создать основу для регулирования антропогенной деятельности, а также позволит сохранить и воспроизвести природные ресурсы и объекты культурного наследия в пределах горных территорий Северо-Кавказского федерального округа, что обеспечит переход к устойчивому развитию.

**Ключевые слова:** закон о горных территориях, Северо-Кавказский федеральный округ, горные экосистемы, устойчивое развитие, законодательство.

**Формат цитирования:** Абдурахманов Г.М., Дудурханова Л.А., Гайрабекова Р.Х. Северо-Кавказскому федеральному округу нужен единый закон о горных территориях // Юг России: экология, развитие. 2015. Т.10, N3. С.24-35. DOI: 10.18470/1992-1098-2015-3-24-35

## NORTH CAUCASIAN FEDERAL DISTRICT NEEDS UNIFIED LAW ON THE HIGHLAND AREAS

<sup>1</sup>Gayirbeg M. Abdurakhmanov\*, <sup>2</sup>Leila A. Dudurkhanova, <sup>2</sup>Raisa Kh. Gayrabekova

<sup>1</sup>Department of Biology and Biodiversity, Institute for Ecology and  
Sustainable Development, Dagestan State University, Makhachkala, Russia, abgairbeg@rambler.ru

<sup>2</sup>Department of cell biology, morphology and microbiology,  
Chechen State University, Grozny, Russia

**Abstract.** We proposed a draft law on highland areas, which aims to create ecological and socio-economic legal framework for the sustainable development of highland areas of the North Caucasian Federal District, the conservation and sustainable use of natural resources, historical, cultural and architectural heritage. **Conclusion.** The adoption of this law will create a framework for the regulation of human activities and will maintain and reproduce the natural resources and cultural heritage in the highland areas of the North Caucasian Federal District, which will ensure the transition to sustainable development.

**Keywords:** law on highland areas, North Caucasian Federal District, highland ecosystems, sustainable development, legislation.

**For citation:** Abdurakhmanov G.M., Dudurkhanova L.A., Gayrabekova R.Kh. North Caucasian federal district needs unified law on the highland areas. *South of Russia: ecology, development*. 2015, vol. 10, no. 3, pp. 24-35. (In Russian) DOI: 10.18470/1992-1098-2015-3-24-35



## ВВЕДЕНИЕ

По данным Центра ООН по изучению нашего общего будущего, горные экосистемы будут в XXI веке напрямую определять качество жизни более чем половины человечества, что, несомненно, отразится на темпах и качестве развития человечества в целом.

Анализ Горного Форума (1997) показал, что жители горных районов, удаленные от политических, культурных и административных центров, испытывают повышенные трудности в удовлетворении своих духовных, социально-экономических и бытовых потребностей, а также недостаточность государственного контроля и обеспечения.

Все это приводит к изоляции и бедности горных жителей, незаконному выращиванию запрещенных культур-растений содержащих наркотические вещества, контрабанде, браконьерству, участию в незаконных вооруженных формированиях. По этой причине горы все чаще становятся зоной напряженности и конфликтов [1].

Исторически сложилось так, что горы с их большим растительным, животным, водным и ископаемым богатством, размещенным на сравнительно небольших пространствах, были и остаются во все возрастающих масштабах поставщиками ресурсов для равнинных цивилизаций. Летний выпас, рубка леса, добыча ископаемых, инженерное строительство плотин, шахт, дорог и многое другое – арена экс-

плуатации горных территорий для процветания равнины [1].

Этот традиционный «стиль жизни», это так называемое «развитие» гор должны быть в корне изменены, путем создания новой глобальной стратегии устойчивого развития горных территорий. Кроме того, горные экосистемы сложны, хрупки, чувствительно реагируют на тектонические процессы, на глобальные изменения климата, а также на антропогенное воздействие. Это ведет к чрезвычайным геотектоническим, погодно-климатическим, экологическим ситуациям и катастрофам. С увеличением доступности гор и ускорением темпов их социально-экономического освоения в новом тысячелетии эти угрозы, если не принимать превентивных действий, будут расти: эрозия почв в сочетании с высокой сейсмичностью все чаще приводят к оползням, селям и лавинам, к перманентным изменениям местности и экологической обстановки.

В связи с этим, в последние десятилетия XX века все большее звучание и актуальность приобретает необходимость политических, институциональных и общественных действий по охране и обеспечению устойчивого развития горных территорий планеты. Неслучайно, на Международной конференции ООН по окружающей среде и развитию, Повестка дня на XXI век сформулирована как «Управление хрупкими экосистемами: Устойчивое горное развитие» [2].

## РЕЗУЛЬТАТЫ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ

Авторами предложен проект для обсуждения, который включает в себя закон о гор-

ных территориях, разработанный для Северо-Кавказского Федерального округа.

### ЗАКОН СЕВЕРО-КАВКАЗСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА «О горных территориях Северо-Кавказского федерального округа»

Глава I. Общие положения

Глава II. Порядок использования, восстановления и защиты природных ресурсов в горных территориях

Глава III. Собственность природных ресурсов в горных территориях

Глава IV. Экономические основы использования и защиты природных ресурсов в горных территориях

Глава V. Государственное регулирование в области защиты и использования природных ресурсов в горных территориях



Глава VI. Права и обязанности иностранных граждан и юридических лиц в области использования и сохранения природных ресурсов в горных территориях

Глава VII. Ответственность за нарушение настоящего закона

Глава VIII. Заключительные положения

Целью настоящего Закона является создание эколого-правовой социально-

экономической базы для устойчивого развития горных территорий СКФО, сохранения и рационального использования природных ресурсов, исторического, культурного и архитектурного наследия. Закон должен стать основой для регулирования деятельности людей в горных территориях региона.

## ГЛАВА I

### Общие положения

#### **Статья 1. Законодательство СКФО в области государственной поддержки горных территорий**

Законодательство, в области государственной поддержки горных территорий, основывается на Конституции РФ – состоит из настоящего Закона, (возможно и другого подзаконного акта) "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих и работающих в условиях высокогорья и отдаленных поясах", других законов субъектов СКФО, принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов, а также международных договоров Российской Федерации.

#### **Статья 2. Субъекты государственного регулирования горного развития**

Субъектами государственного регулирования горного развития являются:

- Президенты и субъекты СКФО;
- Парламенты субъектов СКФО;
- Правительства субъектов СКФО;
- органы местного самоуправления.

Порядок участия субъектов государственного регулирования в процессе горного развития определяется Конституцией РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов СКФО.

#### **Статья 3. Ежегодный доклад о государственной горной политике**

Правительства субъектов СКФО и администрация полномочного представителя президента РФ ежегодно подготавливает и представляет Парламентам доклад СКФО об итогах эколого-экономического развития горных территорий округа.

#### **Статья 4. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

Гипсометрия (Hypsos – высота) – из-

мерение высоты местности. Гипсометрическая шкала – это шкала световых тонов и оттенков, применяемых для окраски рельефа на карте по ступеням высот. Гипсометрическая карта – это геометрически точное изображение рельефа с помощью горизонталей и раскраски высотных ступеней.

Горная территория – местность, расположенная в пределах установленной гипсометрической относительной отметки, с глубоким базисом расчленения рельефа (перепад низших и верхних отметок на единице площади), имеющая комплекс природных факторов, в который входят: высота, рельеф, ландшафт. Климатические особенности, резко отличающиеся от равнинных, обуславливают специфические параметры функционирования природных экосистем, создают особые условия обитания людей, влияющие на их здоровье, образ жизни и повседневную деятельность.

Государственная горная политика – составная часть общей политики субъектов СКФО, система проводимых государственными органами власти, органами местного самоуправления мероприятий, направленных на определение основных принципов государственной поддержки, создание условий для устойчивого развития горных территорий и охраны их эколого-правовой и социально-экономической основы [3].

Горные населенные пункты – села, поселки и другие населенные места, расположенные в границах горных территорий, определенных настоящим Законом.

Жители горных территорий – лица,



постоянно проживающие и работающие в горных населенных пунктах.

Государственное регулирование горного развития – система управляющих воздействий финансовой, социальной, инвестиционной, внешнеэкономической и другой деятельности органов государственной власти РФ и субъектов СКФО, органов местного самоуправления, направленная на устойчивое и сбалансированное функционирование горных территорий, улучшение качества и повышение уровня жизни жителей горных районов.

Приоритеты государственного регулирования развития горных территорий – обоснованные, наиболее значимые и определяемые стратегическими целями внутренней и внешней политики РФ направления деятельности органов государственной власти субъектов СКФО и органов местного самоуправления по совершенствованию отношений, связанных с горными территориями в определенный период времени [3].

Инструменты государственной горной политики – целевые программы развития горных территорий с использованием финансовой, социальной, внешнеэкономической, инвестиционной государственной политики, применяемые в каждом отдельном субъектах СКФО. Целевая программа развития горных территорий – взаимосвязанный по содержанию, срокам выполнения, ресурсам и исполнителям комплекс мероприятий (работ) правового, организационного, экономического, финансового, социального характера, направленных на развитие инфраструктурного, социально-экономического, природно-ресурсного потенциалов горных территорий округа и обеспечение их финансовыми и иными материальными средствами.

Мониторинг горных территорий – постоянно действующая система учета, сбора, анализа и распространения информации, используемая для обоснования приоритетов, определения задач, выявления конфликтов, факторов, сдерживающих реализацию государственной горной политики.

### **Статья 5. Границы горных территорий региона**

Северные, Северо-Западные, Северо-восточные и Южные границы субъектов Северо-кавказского Федерального округа.

### **Статья 6. Перечень горных населенных пунктов**

Перечень горных населенных пунктов определяется парламентами республик по представлению Правительств субъектов СКФО в соответствии с действующим законодательством.

### **Статья 7. Статус горных территорий**

Горные территории СКФО подразделяются на следующие:

низкие горы – до 1500 метров над уровнем моря;

средние горы – от 1500 до 2000 метров над уровнем моря;

высокие горы – более 2000 метров над уровнем моря.

Экономическая и хозяйственная деятельность людей в низких, средних и высоких горах регулируется действующими законами РФ и субъектов СКФО.

Режим природопользования в особо охраняемых естественных территориях (национальные и естественные парки, естественные памятники, дендрологические парки и ботанические сады, лечебницы и оздоровительные курорты) определяется в соответствии с законодательством РФ и субъектов СКФО.

На основе обоснованных критериев, рассчитанных по каждому населенному пункту округа, с учетом различных параметров (медико-биологического, природно-климатического, высоты месторасположения, отдаленности и труднодоступности, эколого-экономической среды и др.) населенный пункт по представлению Правительств субъектов СКФО может быть в установленном порядке внесен и/или исключен из Перечня населенных пунктов, расположенных в высокогорных и отдаленных поясах СКФО.

Администрация, Научно-технический совет при полномочном представителе президента РФ по СКФО, правительства Республик разрабатывают и принимают программы эколого-экономического раз-



вития горных регионов с учетом основных поясов проживания населения.

**Статья 8. Приоритеты деятельности органов исполнительной и законодательной власти в области защиты и рационального использования природных ресурсов в горных территориях**

Приоритетная деятельность органов исполнительной и законодательной власти в области защиты и рационального использования природных ресурсов в горных территориях включает в себя:

- принятие законов и других установленных законом актов в области защиты и использования природных ресурсов;
- обеспечение условий для повышения качества жизни жителей горных районов и сокращение различий в уровне социально-экономического развития горных территорий округа;
- социально-экономическую поддержку горного населения;
- повышение уровня занятости жителей горных районов;
- оплату труда с учетом установленных районных коэффициентов, процентных надбавок к заработной плате согласно законодательству РФ, субъектов СКФО и Закона «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих и работающих в условиях высокогорья и отдаленных поясах»;
- разработку, финансовую поддержку и реализацию государственных программ в области защиты и использования природных ресурсов;
- управление государственным кадастром и создание базы данных об объектах природных ресурсов;
- обеспечение сохранения и рационального использования природных ресурсов;
- контроль над соблюдением законов в области защиты и использования природных ресурсов;
- соблюдение режима защиты и использования особо охраняемых естественных районов и объектов, а также определение объектов и территорий с целью придания им статуса особо охраняемых;
- подтверждение решений относительно особо охраняемых территорий рес-

публиканского значения;

– решение проблем изменения форм собственности объектов и природных ресурсов, расположенных в горных территориях;

– координацию деятельности организаций в области окружающей среды и природопользователей;

– информирование населения о государственной безопасности;

– подготовку сотрудников и повышение их квалификации;

– координацию и финансовую поддержку республиканских программ, научных исследований в области защиты и использования природных ресурсов;

– гидрометеорологические наблюдения, прогноз возможных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного происхождения;

– защиту памятников исторического и культурного наследия;

– международное сотрудничество в области защиты и использования природных ресурсов в горных территориях;

– другие проблемы в области защиты и использования природных ресурсов.

**Статья 9. Компетенция органов местного самоуправления в области защиты и использования природных ресурсов и устойчивого развития горных территорий**

Компетенция органов местного самоуправления в области защиты и использования природных ресурсов и устойчивого развития горных территорий включает:

– участие органов местного самоуправления в формировании и реализации государственных и республиканских программ защиты и использования природных ресурсов, устойчивого развития горных территорий;

– участие в формировании территориальных организаций специально уполномоченных органов по горным территориям;

– участие в защите окружающей среды и устранении последствий стихийных бедствий;

– формирование и выполнение местного бюджета;

– формирование целенаправленных





фондов развития горных территорий;

- регулирование и использование водных объектов локального значения, залежей широко распространенных руд и рудонесодержащих минералов и полезных ископаемых;

- управление муниципальной собственностью в горных территориях;

- обеспечение социальной поддержки и занятости населения горных территорий;

- обеспечение условий для деятельности учреждений культуры, здравоохранения, образования, социальной защиты, физкультуры и спорта, туризма и других предприятий, а также фермерства в горных территориях;

- контроль над защитой и использованием объектов и природных ресурсов в горных территориях;

- реализация других полномочий, предполагаемых в соответствии с законодательством о местном самоуправлении и местной государственной администрации, а также другими законодательными актами.

#### **Статья 10. Специально уполномоченный орган по горным территориям**

Специально уполномоченный орган по горным территориям формирует полномочным представителем президента РФ по СКФО. Специально уполномоченный

орган (организация) действует на основе постановления, принятого Правительством РФ.

#### **Статья 11. Сотрудничество специально уполномоченного органа по горным территориям с другими государственными организациями и органами местного самоуправления**

Специально уполномоченный орган по горным территориям координирует свою работу с другими организациями по окружающей среде, а также с природопользователями, права и обязанности которых определены в соответствии с настоящим Законом и другими законами РФ и субъектов СКФО в этой области.

Специально уполномоченный орган по горным территориям планирует свою работу в сотрудничестве с местными органами власти в соответствии с законодательством о местном самоуправлении и местной государственной администрации.

#### **Статья 12. Права граждан в использовании природных ресурсов в горных территориях**

Граждане имеют право использовать природные ресурсы в горных территориях в соответствии с законодательством РФ и субъектов СКФО и настоящим Законом. Населению горных территорий предоставляется преимущественное право при прочих равных условиях.

## **ГЛАВА II**

### **Порядок использования, восстановления и защиты природных ресурсов в горных территориях**

#### **Статья 13. Проведение геологической разведки и действия разведки в горных территориях**

Проведение геологической разведки, разработки и другие разведывательные и геологические работы в горных территориях выполняются имеющими специальное разрешение на проведение таких работ уполномоченными органами при полномочном представителе Президента РФ и СКФО.

Даты и места проведения таких работ предварительно согласуются со специально уполномоченным органом при полномочном представителе Президента РФ и СКФО по горным территориям, научно-

техническим Советом при администрации другими уполномоченными организациями в соответствии с действующим законодательством.

#### **Статья 14. Проведение разведывательных работ в особо охраняемых горных территориях**

Разведывательные работы в особо охраняемых горных территориях выполняются после согласования с организациями, в компетенции которых они находятся, и со специально уполномоченным органом по защите окружающей среды.

#### **Статья 15. Использование природных ресурсов в горных территориях**



Экономическое использование природных ресурсов в горных территориях (добыча полезных ископаемых, строительство промышленных и других объектов, использование питьевой и минеральной воды в коммерческих целях, лесоповал, охота, использование пастбищных угодий, сенокос, сбор плодов, ягод, лекарственных продуктов, растений и т.д.), туризм, альпинизм и экскурсии осуществляются в соответствии с установленными законодательством действиями, которые определяют соответствующие типы использования природных ресурсов.

Использование природных ресурсов в горных территориях осуществляется в течение периода времени, в порядке и в объеме, определенных лицензией, данной природопользователю в установленном порядке.

Использование природных ресурсов с целью их защиты (санитарная вырубка леса, улучшение пастбищных и сенокосных угодий, антиэрозия, меры антиволны и др.) выполняется согласно действующим законам.

**Статья 16. Ответственность природопользователя за нарушение норм использования невозобновляемых природных ресурсов в горных территориях**

Природопользователь должен рационально использовать невозобновляемые природные ресурсы (рудные и нерудные полезные ископаемые и другие ресурсы) и выполнять требования по охране окружающей среды в соответствии с законами РФ и субъектов СКФО.

Нарушение закона об окружающей среде влечет за собой уголовную и административную ответственность в соответствии с действующим законодательством.

**Статья 17. Ответственность природопользователя за использование возобновляемых природных ресурсов в горных территориях**

Природопользователь должен рационально использовать, восстанавливать и защищать возобновляемые природные ресурсы, питьевую воду и минеральные водные источники, почву, животный и растительный мир.

Использование возобновляемых природных ресурсов разрешается средствами и методами, которые допускают их самовосстановление за сравнительно короткий период времени.

Не допускается использование земли, которое ведет к ее физической или химической деградации, полному разрушению, водной и ветровой эрозии и как следствие, – к уменьшению или полной потере плодородия, независимо от формы собственности пользователя.

В случае нарушения действующих законов и установленных законами действий, регулирующих использование природных ресурсов, природопользователь несет ответственность, определяемую в соответствии с законом.

**Статья 18. Оплата за использование природных ресурсов в горных территориях**

Использование природных ресурсов в горных территориях может быть платным и освобожденным от уплаты.

Платное использование включает:

- использование ресурсов земли;
- добычу рудных, нерудных и других полезных ископаемых;
- извлечение питьевой и минеральной воды в коммерческих целях;
- использование объектов животного и растительного мира;
- использование водных источников для промышленных целей;
- строительство промышленных и других объектов коммерческого характера;
- строительство санаториев и курортов.

Использование без оплаты включает:

- сбор плодов, ягод, грибов и лекарственных растений для некоммерческих целей (научных, исследовательских и т.п.);
- использование водных источников для потребления в качестве питьевой воды, орошения (при отсутствии систем водоснабжения, ирригации).

Уполномоченным органом для населения горных территорий могут предусматриваться привилегии в использовании



древесины для бытовых целей при санитарной вырубке.

**Статья 19. Размер оплаты за использование природных ресурсов в горных территориях**

Размер оплаты (величина налога) за использование природных ресурсов в горных территориях определяется согласно установленным законом ставкам.

**Статья 20. Привилегии в природопользовании в горных территориях**

Имеются привилегии в природопользовании в горных территориях для сельскохозяйственных товаропроизводителей независимо от формы собственности, учреждений здравоохранения, образования, культуры, туризма расположенных в горных территориях, а также для граждан, производящих товары для населения горных территорий.

Размеры привилегий устанавливаются Уполномоченным органом, Правительствами субъектов СКФО с последующим утверждением Парламентами субъектов

СКФО, если иное не предусмотрено действующим законодательством.

**Статья 21. Налоги и платежи**

Граждане, использующие природные ресурсы в горных территориях, но незарегистрированные в горных территориях, облагаются налогом согласно нормам действующего законодательства.

Размер земельного налога, поступающего в республиканские и местные бюджеты, а также оплата за коммунальные услуги (тариф на электропотребление, газ, оплата за воду, используемую для орошения с применением систем ирригации) сокращены на 50 процентов от установленных в соответствии с законом для физических и юридических лиц, зарегистрированных в местных органах самоуправления в горных территориях, перечень которых определен в соответствии с Законом "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих и работающих в условиях высокогорья и отдаленных поясах".

**ГЛАВА III**

**Собственность природных ресурсов в горных территориях**

**Статья 22. Формы собственности природных ресурсов в горных территориях**

Природные ресурсы в горных территориях могут находиться в государственной, муниципальной собственности, а также других формах собственности в порядке и на условиях, оговоренных в соответствии с законами РФ и субъектов СКФО.

**Статья 23. Право собственности на природные ресурсы в горных территориях**

В горных территориях права владения, использования и управления объектами природных ресурсов принадлежат владельцу природных ресурсов в пределах, оговоренных действующими законами.

**Статья 24. Порядок определения и изменения форм собственности природных ресурсов**

Определение и изменение форм собственности природных ресурсов осуществляются согласно закону РФ и субъектов СКФО.

Природные ресурсы, которые находятся в государственной и муниципальной собственности, являются собственностью народа.

Изменение форм собственности и владельца собственности природных ресурсов производится в соответствии с Программой разгосударствления и приватизации, разработанной Правительством РФ, субъектов СКФО и утвержденной Парламентами Республик Региона.

**ГЛАВА IV**

**Экономические основы использования и защиты природных ресурсов в горных территориях**

**Статья 25. Экономическое регулирование в области использования и за-**

**щиты природных ресурсов в горных территориях**





Экономическое регулирование в области использования и защиты природных ресурсов проводится посредством политики кредитования, страхования, взыскания денежных штрафов и ущерба с владельцев природных ресурсов согласно законодательству РФ и субъектов СКФО.

**Статья 26. Источники финансирования деятельности в области использования и защиты природных ресурсов**

Финансовая поддержка деятельности в области использования и защиты природных ресурсов, которые находятся в государственной и муниципальной собственности, осуществляется за счет бюджетов соответствующих уровней, различных фондов, добровольных взносов и иных источников, не запрещенных законодательством РФ.

**Статья 27. Инвестиции в горные территории**

Инвестирование в горные территории осуществляется в целях экономического и социального развития отдельных регионов и территорий на основе привлечения инвестиций (в том числе иностранных), новой техники и технологий, создания благоприятных условий для развития туризма и других форм досуга, активизации внешнеэкономической деятельности.

Инвестор имеет право осуществлять инвестиции любыми, не запрещенными законодательством РФ способами.

Уполномоченный орган имеет право проведения экспертизы инвестиционных проектов на соблюдение экономических, юридических, экологических, антимонопольных и других требований.

Привлечение иностранных инвесторов осуществляется только на основе создания благоприятного инвестиционного климата и равных условий с национальными инвесторами.

Льготный режим при осуществлении иностранных инвестиций определяется законодательством РФ и уполномоченный орган.

**Статья 28. Порядок формирования бюджета для специально уполномоченного органа по горным территориям**

Бюджет специально уполномоченного органа по горным территориям может

формироваться из следующих поступлений:

- средства республиканских и местных бюджетов;
- доход от республиканских и иностранных инвесторов;
- добровольные платежи граждан, в том числе иностранных;
- другие источники, в случае если они не противоречат действующим законам РФ.

**Статья 29. Порядок формирования бюджета для органов местного самоуправления в горных территориях.**

Бюджет органов местного самоуправления в горных территориях может формироваться из следующих поступлений:

- местные налоги и сборы;
- ассигнования, которые даются специально уполномоченным органом по горным территориям;
- налоги и платежи за природопользование в горных территориях;
- средства спонсоров и добровольные платежи граждан;
- другие средства, в случае если они не противоречат действующему законодательству РФ.

**Статья 30. Порядок распределения платежей за природопользование в горных территориях**

Платежи за природопользование в горных территориях переводятся на следующие счета в размере:

- счет органа местного самоуправления, на территории которого расположены или имеются объекты природопользования – 90 процентов;
- республиканский бюджет – 10 процентов.

**Статья 31. Порядок распределения арендной платы в горных территориях**

Средства арендного договора относительно объектов и природных ресурсов в горных территориях поступают в соответствии с действующим законодательством.

**Статья 32. Страхование объектов и природных ресурсов в горных территориях**

Страхование государственной, муниципальной и частной собственности, а также природных ресурсов в горных тер-



риториях проводится в соответствии с действующим законодательством РФ.

## ГЛАВА V

### Государственное регулирование в области защиты и использования природных ресурсов в горных территориях

#### **Статья 33. Республиканские программы по защите и использованию природных ресурсов в горных территориях**

Государственные и Республиканские программы по защите и использованию природных ресурсов утверждаются Уполномоченным органом Правительством РФ и субъектов СКФО, и финансируются согласно бюджету субъектов СКФО.

Реализация республиканских программ по защите и использованию природных ресурсов осуществляется специально уполномоченным органом по горным территориям и органами местного самоуправления.

#### **Статья 34. Государственные учреждения по регулированию и управлению природными ресурсами в горных территориях**

Функции государственного регулирования и управления природными ресурсами в горных территориях осуществляются специально уполномоченными органами в области использования, защиты и восстановления природных ресурсов, защиты окружающей среды и специально уполномоченным органом по горным территориям в пределах их компетенции.

#### **Статья 35. Государственный контроль по защите и использованию природных ресурсов в горных территориях**

Государственный контроль по защите и использованию природных ресурсов в горных территориях осуществляется Правительством РФ, специально уполномоченными органами исполнительной власти в пределах их компетенции в сотрудничестве с органами местного самоуправления.

Координация деятельности специально уполномоченного органа исполнительной власти в области защиты и использования природных ресурсов осуществляется администрацией правомочного представителя Президента РФ при СКФО.

#### **Статья 36. Государственная экологическая экспертиза в области использования и защиты природных ресурсов в горных территориях**

Государственная экологическая экспертиза в области использования и защиты природных ресурсов в горных территориях осуществляется Научно-техническим Советом при уполномоченном органе и соответствующими государственными органами и организациями, которые наделены такими полномочиями.

Все работы по проектам, включая этап предварительного проектирования, использования природных ресурсов в горных территориях должны пройти обязательную государственную экологическую экспертизу.

Государственная экологическая экспертиза осуществляется специально уполномоченным органом по защите окружающей среды. Решение государственной экологической экспертизы может быть отменено судом.

#### **Статья 37. Научная и образовательная деятельность в горных территориях**

Научно-исследовательская и образовательная деятельность в горных территориях осуществляется государственными и общественными организациями за счет государственного бюджета, а также общественных и других фондов. Координацию этих направлений осуществляет Институт гор при Уполномоченном органе.

## ГЛАВА VI

### Права и обязанности иностранных граждан и юридических лиц в области использования и сохранения природных ресурсов в горных территориях

#### **Статья 38. Международное сотрудничество**

СКФО и субъекты содействуют развитию международного сотрудничества



государственных и негосударственных структур, обеспечивает выполнение договоров РФ и субъектов СКФО в области развития горных территорий.

Международное сотрудничество РФ и субъектов СКФО с другими государствами в области развития горных территорий строится на основе учета интересов сторон, соблюдения норм международного права.

Порядок международного сотрудничества устанавливается законодательством РФ.

#### **Статья 39. Международные договоры**

Если международным договором, ратифицированным Парламентами субъек-

тов СКФО, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством РФ в области развития горных территорий, применяются правила международного договора.

#### **Статья 40. Права и обязанности иностранных граждан**

Иностранные граждане в горных территориях имеют права по использованию природных ресурсов, определенные в соответствии с законодательством.

Иностранные граждане имеют равные с гражданами СКФО, обязательства и ответственность по защите и использованию природных ресурсов в горных территориях.

### **ГЛАВА VII**

#### **Ответственность за нарушение настоящего закона**

#### **Статья 41. Ответственность за нарушение настоящего Закона**

Граждане, нарушившие настоящий Закон, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

#### **Статья 42. Ответственность и возмещение ущерба за нарушение порядка**

Граждане, нанесящие ущерб природным ресурсам в горных территориях, должны возместить ущерб их владельцу в соответствии с законодательством.

### **ГЛАВА VIII**

#### **Заключительные положения**

#### **Статья 43. Порядок введения в действие настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу со дня опубликования.

Правительствам субъектов СКФО привести свои решения в соответствие с настоящим Законом.

Полномочный представитель Президента РФ по СКФО

Принят Законодательными собраниями субъектов СКФО.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Принятие закона о горных территориях СКФО позволит создать основу для регулирования деятельности людей в пределах горных территорий, а именно позволит обеспечить социальную поддержку и трудовую занятость населения, повысится уровень и качество жизни на данной территории. Это создаст условия для сокращения оттока и закрепления молодежи в горных населенных пунктах.

Немаловажным является сохранение, воспроизводство природных ресурсов и объектов культурного наследия горных

территорий Северо-Кавказского федерального округа. Это возможно при сокращении различий в уровне социально-экономического развития горных и равнинных территорий. Для достижения данной цели необходимо привлекать инвестиции для развития горных территорий, что поможет развивать малое и среднее предпринимательство, обеспечить нормальное функционирование учреждений здравоохранения, образования, культуры и спорта.



### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Абдурахманов Г.М. Единый закон о горных территориях – основа устойчивого развития СКФО // Материалы Международной научно-практической конференции. Грозный, 12-14 октября 2014 г. Грозный: Издательство Чеченского госуниверситета, 2014. С. 38-47

2. Повестка дня на XXI век URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/agenda21.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/agenda21.shtml) (дата обращения 10.09.2015)

3. Закон Республики Дагестан «О горных территориях Республики Дагестан» 9 декабря 2010 года URL: <http://www.pandia.ru/text/78/318/68616.php> (дата обращения 10.09.2015).

1. Abdurakhmanov G. M. Edinyi zakon o gornykh territoriyakh – osnova ustoichivogo razvitiya SKFO [The uniform law on mountain territories – a basis of a sustainable development of North Caucasus federal district]. *Materialy Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii. Grozny, 12-14 oktyabrya 2014 g.* [Materials of the International scientific and practical conference. Grozny, 12-14 October 2014]. Grozny, Chechen St. Univ. Publ., 2014, pp. 38-47. (In Russian)

2. *Povestka dnya na XXI vek* [The agenda for the XXI century]. Available at: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/agenda21.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/agenda21.shtml) (accessed 10.09.2015)

3. *Zakon Respubliki Dagestan «O gornykh territoriyakh Respubliki Dagestan» 9 dekabrya 2010 goda* [The law of the Republic of Dagestan "About mountain territories of the Republic of Dagestan" on December 9, 2010]. Available at: <http://www.pandia.ru/text/78/318/68616.php> (accessed 10.09.2015)

### REFERENCES

#### СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

##### Принадлежность к организации

Гайирбег М. Абдурахманов\* – академик РЭА, д.б.н., профессор, заслуженный деятель науки РФ, заведующий кафедрой биологии и биоразнообразия, Институт экологии и устойчивого развития, Дагестанский государственный университет, ул. Дахадаева, 21, Махачкала, 367001 Россия. e-mail: [abgairbeg@rambler.ru](mailto:abgairbeg@rambler.ru)

Лейла А. Дудурханова – к.б.н., доцент, кафедра клеточной биологии, морфологии и микробиологии, Чеченский государственный университет, пр. Бульвар Дудаева, 17а, Грозный, 364060 Россия

Раиса Х. Гайрабекова – к.б.н., доцент, кафедра клеточной биологии, морфологии и микробиологии, Чеченский государственный университет, Грозный, Россия.

##### Критерии авторства

Гайирбег М. Абдурахманов проанализировал данные.

Лейла А. Дудурханова написала рукопись.

Раиса Х. Гайрабекова корректировала рукопись до подачи в редакцию.

Все авторы несут ответственность за плагиат.

##### Конфликт интересов

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Поступила 29.06.2015

#### AUTHOR INFORMATION

##### Affiliations

Gayirbeg M. Abdurakhmanov\* - Academician of Russian Academy of Ecology, Doctor of Biological Sciences, Professor, Honored Scientist of Russia, head of the department of biology and biodiversity, Institute of Ecology and Sustainable Development, Dagestan State University. 21 Dahadaeva st., Makhachkala, 367001 Russia. e-mail: [abgairbeg@rambler.ru](mailto:abgairbeg@rambler.ru)

Leila A. Dudurkhanova - Cand. Sc. (Biology), associate professor of Department of cell biology, morphology and microbiology, Chechen State University. 17a Bulvar Dudaeva st., Grozny, 364060 Russia

Raisa Kh. Gayrabekova - Cand. Sc. (Biology), associate professor of Department of cell biology, morphology and microbiology, Chechen State University, Grozny, Russia.

##### Contribution

Gayirbeg M. Abdurakhmanov made an analysis of the data.

Leila A. Dudurkhanova, wrote the manuscript.

Raisa Kh. Gayrabekova, corrected the manuscript prior to submission to the Editor. All authors are responsible for avoiding plagiarism.

##### Conflict of interest

The authors declare no conflict of interest.

Received 29.06.2015