



УДК 502/504+551.4

## ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ И МЕХАНИЗМ ЭКОЛОГИЧЕСКИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

© 2012 Сайдиева Э. А., Абдурахманова А. Г.

Дагестанский государственный институт народного хозяйства  
Дагестанский государственный университет

В статье рассматриваются возможные пути перехода Республики Дагестан на модель устойчивого развития. Основное внимание уделяется роли и значимости экономических проблем и путей их решения в условиях горных территорий. The article considers the possible ways of transition of the Republic of Dagestan in the model of sustainable development. The main attention is paid to the role and significance of the economic problems and ways of their solution in the conditions of mountain territories.

**Ключевые слова:** Горные территории, экономический механизм, природопользование, устойчивое развитие.

**Key words:** Mountain areas, economic mechanism, resource use, sustainable development.

Всем известно, что, занимая около четверти поверхности суши, горы обеспечивают продовольствием одну десятую часть населения Земли, а товарами и услугами - более половины человечества. В тоже время общепризнанна истина, что горы являются очень уязвимыми экосистемами, жизненно важными для всего мира в качестве своего рода «водонапорных башен» Земли, в виде хранителей богатого биологического разнообразия и мест отдыха и туризма. И, напротив, если горы перестанут выполнять эту исключительную роль «водонапорных башен» и «хранителей» богатейшей фауны и флоры, то они вскоре станут решающими факторами разрушения всей системы жизнеобеспечения для сотен миллионов жителей равнин.

Горы, как было отмечено, во все времена несли и несут в себе неповторимые духовные и культурные ценности. Для дагестанцев горы - понятие стержневое, фундаментальное, потому что наши горы в буквальном смысле слова - часть нашей национальной истории, причем ее самая неотъемлемая часть [3].

По данным Центра ООН, по изучению нашего общего будущего, горные экосистемы, занимая одну пятую поверхности Земли, имея 10% населения мира и являясь богатейшими уникальными центрами этнического, культурного и биологического разнообразия, кладовыми гидроэнергетических и минеральных ресурсов, будут в XXI веке напрямую определять качество жизни более чем половины человечества, что, несомненно, отразится на темпах и качестве развития человечества в целом [1].

Сегодня все ученые признают, что горы являются живой полевой лабораторией для раннего обнаружения первых признаков климатических изменений, таких, как всеобщее потепление, влияние озоновых дыр на здоровье людей и многое другое.

Одновременно горы планеты - это клубок самых острых техногенных проблем, экологических проблем, проблем окружающей среды и биосферы в целом.

Специфические особенности горных регионов, экономика которых базируется на наличии уникальных природных условий и ресурсов, требует дальнейшего совершенствования и оптимальной организации природопользования, направленных на предотвращение загрязнения окружающей среды, защиту литосферы и атмосферы, улучшение экологических и социальных условий проживания населения.

Анализ Горного Форума (1997) показал, что жители горных районов, удаленные от политических, культурных и административных центров, испытывают повышенные трудности в удовлетворении своих духовных, социально-экономических и бытовых потребностей, а также недостаточность государственного контроля и обеспечения.

В 1998 году Президент и Правительство Кыргызской республики проявили политическую инициативу и обратились к Генеральному Секретарю ООН и Главам многих государств с предложением о провозглашении Международного Года Гор. Итогом этого обращения явилось провозглашение 2002 года Международным Годом Гор [1].

Особенности природных условий и ресурсов Дагестана определили резкую дифференцированность хозяйства. Природные условия и характер организации природопользования равнинных и горных частей весьма различны. Выявление и оценка природных особенностей горных территорий позволяет разработать специальные мероприятия по максимальному использованию и освоению природных ресурсов для промышленного и сельскохозяйственного производства с учетом экологических особенностей.

Для каждого этапа социально-экономического развития в соответствии с природными особенностями, в каждом определенном регионе формируется хозяйственно-территориальная система со специфическими экономико-экологическими особенностями. Особенности таких систем существенно влияют на экономико-



экологический облик того или иного региона, поэтому различия в характере экономико-экологического развития горных и долинных регионов, зависящие от географического положения, представляют научный и практический интерес [2].

Природа Республики Дагестан - условие и средство жизни ее народа - как высокогорная экологическая система относится к системам особо уязвимым к природному и антропогенному воздействию (Принцип 6 Рио-де-Жанейрской Декларации ООН), Повестка дня на XXI век сформулирована как «Управление хрупкими экосистемами: устойчивое горное развитие» [1].

Это обстоятельство, а также неразумная хозяйственная деятельность, явившаяся следствием ресурсно-затратной, административной экономики, серьезно ухудшили экологическое состояние республики. В ряде ее районов и по ряду индикаторов оно характеризуется кризисными явлениями, грозящими перерасти в необратимые процессы.

Неблагоприятную в целом экологическую обстановку усугубляют экономические проблемы, провоцирующие население на хищническое использование природных ресурсов (вырубка лесов, браконьерство, экстенсивное использование пахотных земель, пренебрежение мелиоративными и другими мероприятиями) приводящие, по принципу заколдованного круга, к еще большему ухудшению экологической обстановки. При этом практически не выделяются средства на природоохранные мероприятия.

Любое экологическое нарушение является следствием нерациональной организации природопользования, которая в разных экономико-экологических районах проявляется по-разному. Поэтому проблема рациональной организации природопользования и оздоровление окружающей среды носит региональный характер.

От экологического благосостояния определенного экономического района все в большей мере зависит степень его экономического развития. Если учитывать тесную взаимосвязь и взаимодействие экономической и экологической ситуации, то регион, по сути, можно рассматривать как относительно обособленный экономико-экологический район, для которого характерны только ему присущие природно-климатические и социально-экономические особенности. Результатирующим показателем рациональной организации хозяйств таких экономико-экологических районов является эффект, величина которого зависит как от экономических, так и от экологических факторов.

Основным фактором, способствующим улучшению или усугублению экологической обстановки определенного района, являются:

- характер организации природопользования;
- специфические особенности действия предприятий разной отраслевой принадлежности на территории определенного экономического района;
- степень концентрации определенных производств.

В то же время в горных условиях связь процессов организации природопользования и их взаимосвязь с экологией обусловлены тем, что ухудшение экологической ситуации понижает эффективность размещения производительных сил, поскольку количественное и качественное истощение природных ресурсов, увеличение деградированных территорий, загрязнение природной среды, изменение биоты и прочие экологические негативы нарушают сложившиеся вертикальные связи и пропорции. Следует отметить, что изучение вопросов взаимовлияния и взаимодействия экологических процессов и организации природопользования имеет большое прикладное значение для обоснования эффективного с эколого-экономической точки зрения варианта хозяйственного развития горных территорий.

В числе природных факторов, применяемых при технико-экономическом обосновании отдельных предприятий - это прежде всего наличие и качество необходимых природных ресурсов, температурный градиент, особенности рельефа, климатические условия. Эти данные, наряду с другими факторами, учитываются в результате организации природопользования и при выборе такого варианта развития производства, который обеспечит хозяйству получение максимального экономико-экологического эффекта в рамках заданной программы [4].

Важным элементом формирования и развития транспортно-экономических связей в горных условиях является речная сеть: реки пересекают ряд вертикальных зон, соединяя горные и долинные части, вдоль которых осуществляются активные межпоясные экономические связи. Вдоль речных трасс в настоящее время установлены важнейшие коммуникационные сооружения. Транспортно-экономические связи способствуют экономическому единству хозяйств, цементируют их хозяйство, объединяя местности, различающиеся по уровню экономического развития. Но вместе с тем следует отметить, что любое непродуманное действие в неправильной организации природопользования может привести к отрицательным воздействиям на природную среду, которая мгновенно по цепочке передается через транзитные реки по всей республике.

Вместе с тем, в Дагестане еще сохранились почти нетронутые антропогенной деятельностью уникальные ландшафты, чистейшие воды и воздух, которые, помимо прочего, имеют экономическую ценность.

Неравномерность развития отдельных районов республики - явление повсеместное. Невозможно представить хозяйственно развитую территорию, все части которой обладали бы равным экономическим потенциа-



лом и экологическим состоянием. Причины такого неравенства разнообразны, и в каждом конкретном случае содержание этого явления различно даже в условиях одной социально-экономической формации. Неравномерность хозяйственного развития отдельных частей Дагестана во многом обусловлена состоянием природных ресурсов.

Несмотря на ускоренное развитие горной территории, экономическое превосходство долининной части территории все еще остается в силе, хотя уровень развития хозяйства регионов республики определяется комплексом факторов, в которых преобладают экономические, но в условиях горного рельефа природная обусловленность уровня развития хозяйства регионов значительно выше, чем на равнине [1].

Направление производственных связей в горных территориях часто определяется рельефом, где также развиты внутридолинные связи: на равнинных территориях, например, в Центральной России рельеф не определяет направление связей. Некоторые хозяйства горных территорий из-за замкнутости имеют слабые экономические связи с другими регионами республики, причем их плотность «в пределах одного экономико-экологического географического района наиболее высока». Горные территории охватывают несколько вертикальных поясов, что усложняет организацию рационального природопользования. Вертикальная поясность в сочетании с особенностями отдельных местностей определяет конфигурацию территории экономико-экологических районов горных территорий.

Лишь при комплексном подходе к изучению экономико-экологической оценки территории проблема рациональной организации природопользования может быть успешно решена. При комплексной организации природопользования горных территорий важны система показателей экономической оценки природных ресурсов и картографические материалы, освещающие физико-географические свойства территории. Каждая группа этих показателей по-разному влияет на хозяйственное освоение территории, следовательно, и на экономико-экологические различия, направления специализации, степень комплексности хозяйств различных частей горных территорий [4].

В документах конференции ООН в Рио-де-Жанейро указывается, что переход на устойчивое развитие является глобальной задачей всего мирового сообщества, всех государств независимо от уровня развития, от формы системы экономики.

Дагестан в настоящее время находится на переходном этапе к рыночной экономике. В условиях перехода к рыночной экономике идет ориентация на рыночные отношения, основанные на смешанной собственности. Принципы концепции устойчивого развития не вписываются в логику законов рыночной экономики. Законный переход, в свою очередь, требует корректного сочетания экологических и экономических интересов [2].

Переход к экологически безопасной модели развития осуществляется через законодательные, экономические, образовательные и институциональные механизмы (принципы). Для этого необходимо осуществить трансформацию законодательной и нормативно-правовой базы, экономических и административных механизмов, обеспечить экологизацию бюджетной и налоговой систем, структурной, инвестиционной и внешнеэкономической политики [5].

Основные цели настоящей концепции - это определение пути:

существенного повышения экологической безопасности для регионов с повышенным риском для здоровья населения и стабилизации экосистем, не допуская увеличения экологической опасности для остальных регионов;

- сохранения имеющегося биоразнообразия и характерных для Дагестана ландшафтов;
- интеграции природоохранной политики во все отрасли и сферы жизни общества (хозяйственную деятельность в целом и стратегические планы отдельных отраслей, в правовую сферу и в общественное сознание), что станет основой устойчивого развития региона;

- приостановки деградации земель;

- рационального использования, охраны от загрязнения и истощения водных ресурсов.

Основной принцип - экологизация хозяйственной деятельности при максимальном сохранении локальных экосистем. Основным приоритетом должно стать преимущественное развитие производств с минимальным воздействием на окружающую среду как с точки зрения потребления природных ресурсов, так и воздействия на неё. Необходимо создать экономические условия выгоды экологической направленности развития экономики с преодолением естественных стереотипов по скорейшему подъему экономики за счет экологии.

Экологические ограничения должны способствовать:

- оптимизации структуры промышленного производства республики в направлении увеличения финишных и сокращения сырьевых отраслей промышленности;

- сокращению удельного потребления природных ресурсов и энергии;

- внедрению наукоемких экологически чистых технологий;

- формированию территориальных экономических структур (биорезерватов), обеспечивающих экологически безопасное природопользование.



Необходимо создать благоприятные условия для деятельности организаций, специализирующихся на охране окружающей среды, за счет финансового стимулирования в виде предоставления кредитов и займов на льготных условиях, а также льготного налогообложения.

Экологические аспекты должны быть адекватно отражены в механизме приватизации, с полным охватом вопросов ответственности за ущерб, нанесенный окружающей среде и процедурах экологической оценки с целью определения подходов к распределению ответственности за ущерб, нанесенный до приватизации.

Экономический механизм регулирования хозяйственной деятельности должен основываться на принципе «природопользователь платит», компенсируя ущерб, нанесенный здоровью человека и окружающей среде. Система экологических платежей, штрафов должна обеспечивать стимулирующее воздействие на экологическую направленность экономического развития в целом, а также на деятельность каждого хозяйствующего субъекта.

Необходимо обеспечить максимально полное поступление платежей за природопользование, исков, штрафов за нарушение природоохранного законодательства и прочих источников в фонды охраны природы, для чего каждый хозяйствующий субъект должен проходить обязательную регистрацию квартальных и годовых бухгалтерских отчетов в органах охраны природы до представления в налоговую инспекцию.

Необходимо осуществить последовательное повышение роли платежей за природопользование, ввести налоги акцизного типа на продукцию, использование которой представляет экологическую опасность.

Средства фондов охраны природы должны быть основным финансовым источником всей природоохранной деятельности в республике наряду с собственными средствами хозяйствующих субъектов и бюджетными ассигнованиями.

Необходимо обеспечить опережающее развитие научных исследований по важнейшим проблемам экологической безопасности и рационального природопользования.

#### Библиографический список

1. Абдурахманов Г.М., Шхагапсоев С.Х., Мурзаканова Л.З., Абдурахманова А.Г. Эколого-экономический потенциал экосистем Северо-Кавказского федерального округа, причины современного состояния и вероятные пути устойчивого развития социоприродного комплекса. Научное издание в 2-х томах. Том 2, часть 1. // Нальчик: Северо-кавказский институт повышения квалификации сотрудников МВД России (филиал) Краснодарского университета МВД России, 2012. – 315 с.
2. Атаев З.В., Абдурахманова А.Г. Экологические проблемы устойчивого развития социоприродного комплекса Республики Дагестан.// Махачкала: Алеф, 2007. – 282 с.
3. Ахмедуев А.Ш., Сагидов Ю.Н., Цапиева О.К. Проблемы экономических преобразований в Дагестане.// Махачкала: Юпитер, 2003.- 236 с.
4. Карыбаев С. Экономико-экологические проблемы горных территорий (на примере Иссyk-Кульской области). – В кн.: Проблемы геоэкологии и природопользования горных территорий. Фрунзе. 1990. –с.217-218
5. Лукьянчиков Н. Н. Экономико-организационный механизм управления окружающей средой и природными ресурсами.// М.: НИИ-Природа, 1998. - 236 с.

#### Bibliography

1. Abdurahmanov G.M., Shhagapsoev S.H., Murzakanova L.Z., Abdurahmanova A.G. Ecological and economic potential of the ecosystem of the North Caucasus Federal District, the causes of the current status and the likely path of sustainable development of the complex socio-natural. Scientific publication in two volumes. Volume 2, Part 1. // Nalchik North-Caucasian Institute of Advanced Police Academy Russia (branch) of the University of Krasnodar Russian Ministry of Internal Affairs, 2012. – p.315.
2. Ataev Z.V., A. Abdurakhmanova A.G. Environmental problems of sustainable development of socio-natural complex of the Republic of Dagestan.// Makhachkala: Aleph, 2007. –p. 282.
3. Ahmeduev A.S., Sagidov Y.N., Tzapieva O.K. Problems of economic reforms in the Republic of Dagestan.// Makhachkala.: Jupiter, 2003.- p. 236.
4. Karybaev S. Economic and ecological problems of mountainous areas (for example, the Issyk-Kul region). - In.: Geo-ecology and environmental problems of mountain areas. Frunze. 1990. , P.217-218
5. Lukyanchikov N. Mr. Economic-organizing mechanism of management of the environment and natural resources.// M.: SRA Nature, 1998. -p 236.