

Оригинальная статья / Original article
УДК 338.24
DOI: 10.18470/1992-1098-2024-1-14



Особенности финансового обеспечения экологических проектов в зеленой экономике

Назирхан Г. Гаджиев¹, Александр М. Плешаков²

¹Дагестанский государственный университет, Махачкала, Россия

²Научно-исследовательский институт ФСИН России, Москва, Россия

Контактное лицо

Назирхан Г. Гаджиев, доктор экономических наук, профессор, заведующий, кафедра экономической безопасности, анализа и аудита, ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет»; 367000 Россия, г. Махачкала, ул. Гаджиева, 43 а.
Тел. +79673959394
Email nazirhan55@mail.ru
ORCID <https://orcid.org/0000-0002-6321-3543>

Формат цитирования

Гаджиев Н.Г., Плешаков А.М. Особенности финансового обеспечения экологических проектов в зеленой экономике // Юг России: экология, развитие. 2024. Т.19, N 1. С. 134-144.
DOI: 10.18470/1992-1098-2024-1-14

Получена 20 октября 2023 г.

Прошла рецензирование 14 декабря 2023 г.

Принята 15 января 2024 г.

Резюме

Статья посвящена исследованию основных форм, методов и проблем финансирования экологических проектов в рамках функционирования зеленой экономики с учетом специфики функционирования отечественной финансовой системы. Актуальность исследования заключается в том, что достижение основных параметров заявленного зеленого курса экономики невозможно без применения наиболее прогрессивных форм, методов и инструментов финансового обеспечения экологических проектов. Цель работы заключается в исследовании теоретических аспектов финансового обеспечения экологических проектов в РФ, способствующих переходу к зеленому курсу экономики и повышению эффективности в реализации данных проектов.

При проведении исследования применялись общенаучные методы познания: диалектический материализм, наблюдения, инспектирования. Для обобщения отечественного и зарубежного опыта финансового обеспечения экологических проектов применялись методы экономико-статистического анализа, сравнения и обобщения. Исследовав особенности финансового обеспечения зеленой экономики, авторским коллективом сделан вывод о преобладании государственного финансирования инвестиционных проектов в сфере экологии, при этом механизм частно-государственного партнерства по факту не функционирует на должном уровне, частные инвестиции в экологические проекты с позиции рентабельности и доходности являются непривлекательными. В настоящее время объем финансирования перехода к «зеленому курсу» находится на уровне 20–25% от необходимой потребности для реализации амбициозного проекта, в связи с этим требуется поиск путей, направленных на повышение эффективности финансирования зеленой экономики. Авторами изучены особенности финансового обеспечения экологических проектов в зеленой экономике. Выявлены проблемы финансирования, даны рекомендации по их решению.

Ключевые слова

Зеленая экономика, финансирование, финансовые инструменты, проблемы, мероприятия.

Features of financial support for environmental projects in the green economy

Nazirkhan G. Gadzhiev¹ and Alexander M. Pleshakov²

¹Dagestan State University, Makhachkala, Russia

²Research Institute, Federal Penitentiary Service of Russia, Moscow, Russia

Principal contact

Nazirkhan G. Gadzhiev, Doctor of Economics, Professor & Head, Department of Economic Security, Analysis and Audit, Dagestan State University; 43 Gadzhieva St, Makhachkala, Russia 367000.

Tel. +79673959394

Email nazirhan55@mail.ru

ORCID <https://orcid.org/0000-0002-6321-3543>

How to cite this article

Gadzhiev N.G., Pleshakov A.M. Features of financial support for environmental projects in the green economy. *South of Russia: ecology, development*. 2024; 19(1):134-144. (In Russ.) DOI: 10.18470/1992-1098-2024-1-14

Received 20 October 2023

Revised 14 December 2023

Accepted 15 January 2024

Abstract

The article is devoted to the study of the main forms, methods and problems of financing environmental projects within the framework of the functioning of the green economy, taking into account the specifics of the functioning of the domestic financial system. The relevance of the study lies in the fact that achieving the main parameters of the declared green economic course is impossible without the use of the most progressive forms, methods and instruments of financial support for environmental projects. The purpose of the work is to study the theoretical aspects of financial support for environmental projects in the Russian Federation, contributing to the transition to a green economic course and increasing efficiency in the implementation of these projects.

When conducting the study, general scientific methods of cognition were used: – dialectical materialism, inspection observation; methods of economic and statistical analysis, comparison and generalization were used to generalise domestic and foreign experience in the financial support of environmental projects.

Having studied the features of financial support for the green economy, the team of authors concluded that there is a predominance of state financing of investment projects in the field of ecology, while the mechanism of public-private partnership in fact does not function at the proper level and private investments in environmental projects are unattractive from the standpoint of profitability and profitability. Currently, the volume of financing for the transition to the “green deal” is at the level of 20–25% of the required need for the implementation of an ambitious project: in this regard it is necessary to search for ways aimed at increasing the efficiency of financing the green economy.

The authors studied the features of financial support for environmental projects in the green economy. Financing problems are identified and recommendations for solving them are given.

Key Words

Green economy, financing, financial instruments, problems, events.

ВВЕДЕНИЕ

Сегодня общемировой тенденцией и миссией многих стран является переход к зеленой экономике, при этом вопросы финансового обеспечения инвестиционных проектов, использования новых финансовых инструментов являются сравнительно малоизученными. Вместе с тем по оценкам экспертов переход к зеленому курсу требует огромных финансовых ресурсов и инвестиций, в связи с чем требуется обеспечить эффективный механизм создания финансовой системы зеленой экономики [1].

Финансовое обеспечение зеленой экономики имеет ключевое значение для реализации заявленных параметров устойчивого развития к 2050 году [2].

Под финансовым обеспечением зеленой экономики Green Finance Study Group, GFSG рассматривается процесс финансирования инвестиций (financing of investments), обеспечивающий нивелирование экологических рисков, формирующие экологические выгоды и преимущества в целях устойчивого развития [3].

Государственная корпорация ВЭБ.РФ, осуществляющая свою деятельность на основании распоряжения Правительства РФ от 18.11.2020 № 3024-р, определяет «зеленое» финансирование как финансовые инструменты для осуществления проектов в сфере биосферы, экологии и изменения климата. Финансовое обеспечение представляет собой комплекс мер, направленных на создание условий перехода к использованию технологий сохранения экологических систем за счет создания замкнутого цикла переработки отходов, формирование возобновляемых источников энергии и минимизацию негативного воздействия продуктов жизнедеятельности человека на окружающую среду.

Ряд экономистов определяет зеленое финансирование как инструмент экономических отношений, определяемых финансированием мероприятий по обеспечению экологической безопасности, борьбе с климатическими изменениями, переходом к декарбонизации и энергоэффективной экономике, эффективным управлением экологическими рисками, проведением государственного финансового контроля в изучаемых сферах общественных отношений [4].

Структурно «зеленое» финансирование может состоять из следующих важнейших блоков:

- «зеленое» бюджетирование;
- «зеленое» налогообложение и прочие обязательные платежи;
- «зеленые» финансовые инструменты [5].

Государственное финансирование проектов, связанных с экологией, биосферой, климатом и переходом к низкоуглеродной экономике, базируется на системе, интегрирующей в себя следующие элементы:

1) законодательные акты, с помощью которых утверждаются бюджеты, – устанавливают размеры государственного финансирования на отчетный финансовый год. Согласно ст. 21 БК РФ законодательно установлен отдельный раздел классификации расходов бюджетов бюджетной системы РФ: «Охрана окружающей среды», включающий подразделы «Экологический контроль», «Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод», «Охрана объектов растительного

и животного мира и среды их обитания», «Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды», «Другие вопросы в области охраны окружающей среды». Законом о федеральном бюджете на 2022 г. и плановый период 2023 и 2024 гг. определено финансирование в размере 482 359 398,5 тыс. руб. по требуемому разделу;

2) государственные (муниципальные) программы – форма оперативного и среднесрочного бюджетного финансирования нацеленное на формирование инвестиционных потоков в сферу экологии.

3) национальные проекты – важнейшие виды государственной политики с специальным режимом управления. В конце 2018 г. Советом при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам был утвержден Паспорт национального проекта «Экология». Данный Нацпроект реализуется в рамках государственных программ развития «Охрана окружающей среды», «Воспроизводство и использование природных ресурсов» и «Развитие лесного хозяйства». Структурно Национальный проект состоит из определенных федеральных проектов [6].

Зеленое налогообложение. Прежде всего в нашей стране введен ряд налогов, которые можно считать экологическими. В частности, это: налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ), водный налог, налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (НДД), земельный налог, плата за негативное воздействие на окружающую среду, экологический сбор. Вместе с тем большинство налогов (за исключением экологического сбора и платы за негативное воздействие на окружающую среду) не являются целевыми и не осуществляют финансирование мероприятий по переходу к энергоэффективной экономике или «зеленой» экономике. Такой подход, безусловно, отрицательно влияет на механизм финансового обеспечения зеленой экономики и не позволяет формировать необходимую финансовую базу за счет действующих систем налогообложения [7].

Зеленые финансовые инструменты условно можно подразделить на:

1. «Зеленые» облигации (green bonds) – долговые ценные бумаги, используемые в целях финансирования инвестиционных проектов в сфере экологии. К таким облигациям относят:

– «лесные» облигации – эмитируемые на финансовом рынке для финансового обеспечения инвестиционных и текущих проектов, связанных с защитой леса;

– «голубые» облигации – используются для финансового обеспечения проектов, необходимых в части эффективного использования ресурсов морей или океана;

– «белые» облигации – являются источником финансирования экологических инвестиций в развитие Арктики и Северного морского пути.

2. «Зеленые» кредиты – форма ссудного капитала, ориентированная на реализацию инвестиционных проектов в сфере экологии и перехода к зеленой экономике, например, «зеленый» автокредит; «зеленая» ипотека, «зеленая» модернизация и реконструкция производственного цикла и т.д.

3. Параметрическое (индексное) страхование. Суть данного страхования заключается в прописании страховщиком в договоре условий выплат страхового возмещения только при превышении определенных параметров экологической безопасности.

4. «Зеленый» краудфандинг – вид паевого софинансирования экологических проектов, на базе действующих венчурных площадок [8].

Отдельно ряд исследователей выделяют такую форму финансового обеспечения зеленой экономики, «как зеленый банкинг», имеющий широкое распространение за рубежом. В основе зеленого банкинга лежат два постулата:

1) инвестирование только в те проекты, которые соблюдают международные стандарты в сфере экологической безопасности; 2) кредитование только тех клиентов, деятельность которых не приносит вред окружающей среде. При этом важной составляющей деятельности таких банков является обязательное предоставление экологической отчетности (в рамках, например, непубличной финансовой отчетности).

Косвенным инструментом финансового обеспечения зеленой экономики следует признать предоставление налоговых льгот для предприятий, производящих экологически чистое оборудование и оборудование в сфере охраны окружающей среды.

Другим косвенным инструментом необходимо считать экоипотеку, когда заемщик получает возможность получить льготный процент по ипотеке в случае покупки жилья высокого класса энергоэффективности и экологичности [9].

Таким образом, финансовое обеспечение зеленой экономики имеет ключевое значение для достижения запланированных показателей устойчивого развития экономики в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Инструментами такого обеспечения чаще всего выступают финансовые инструменты, специальные системы налогообложения для экологических предприятий, различные формы экоипотек, использование венчурных площадок для финансирования общественных проектов в сфере экологии. Отдельным перспективным направлением финансирования является развитие параметрического (индексного) страхования в сфере экологии.

Нормативно-правовое регулирование финансового обеспечения зеленой экономики в России

В России вопросы нормативного правового регулирования финансирования «зеленой» экономики необходимо решать через призму достижения целей Национального проекта «Экология» и его девяти федеральных проектов.

Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» устанавливает, что базовыми инструментами реализации Стратегии являются государственные программы РФ и непрограммные направления деятельности. Приоритетными направлениями являются: возобновляемая электроэнергетика, создание и развитие мирного атома, уменьшение вредных выбросов, формирование эффективной системы мониторинга экологической обстановки, внедрение системы искусственного интеллекта для реализации экологических проектов.

В целях стимулирования непрограммных направлений деятельности было утверждено

Постановление Правительства РФ от 21 сентября 2021 г. № 1587 «Об утверждении критериев проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации и требований к системе верификации проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в РФ», в котором определена таксономия зеленых проектов. Введение в действие данного нормативного правового акта обеспечивает определения сущности, классификации финансовых инструментов, необходимых для реализации инвестиционных проектов в сфере экологии. Отдельно установлены экономические и финансовые ориентиры достижения эффективности проектов.

Вместе с тем зеленое финансирование осуществляется в рамках прежде всего национальных и федеральных проектов.

В 2016–2021 г. ряд организаций и государственных учреждений участвовали в осуществлении проекта, целью которого было сохранение занесенных в Красную книгу видов крупных кошачьих в стране. Итоговый размер финансирования проекта – 60 млн. долл. США.¹

Отдельно следует остановиться на финансировании зеленых проектов крупными государственными корпорациями и учреждениями. АО «ПочтаБанк» принимает участие в финансировании деятельности по расширению лесных насаждений, итогом проекта станет увеличение темпов поглощения двуокиси углерода и улучшение экологической обстановки.²

В 2020 г Банк России внедрил в свою деятельность Национальный стандарт зеленых финансов в России, который основывался на международных принципах ICMA (Международная ассоциация рынков капитала), CBI (Climate Bond Initiative – Инициатива климатических облигаций), а также национального проекта «Экология». В том же году появились Методические рекомендации по зеленому финансированию, которые направлены на привлечение частных инвестиций в «зеленое» финансирование.³ В настоящее время из-за начала СВО на Украине межгосударственное сотрудничество в сфере разработки стандартов зеленого финансирования приостановлено, а финансирование национальных проектов в сфере экологии скорректировано.

В нашей стране в 2018 г. впервые были размещены на финансовом рынке «зеленые» облигации на сумму 1,1 млрд. руб. компанией «Ресурсосбережение ХМАО», которая реализовывала концессионный проект, направленный на обеспечение строительства полигона для переработки твердых коммунальных отходов для городов.

В 2019 году на Ирландской бирже были размещены «зеленые» еврооблигации ОАО «РЖД» на 500 млн. евро со сроком погашения 8 лет. Данные ценные бумаги были предназначены для финанси-

¹ «Паспорт приоритетного проекта «Дикая природа России: сохранить и увидеть»

(утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам, протокол от 11.04.2017 № 4)»

² Распоряжение Правительства РФ от 11.02.2021 № 312-р «Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года»

³ ESG-финансирование // URL: <https://veb.ru/ustojchivoe-razvitie/zeljonoe-finansirovanie/> (дата обращения: 02.02.2022)

вания строительства и приобретения экологически чистых поездов.

В 2020 г. пять российских эмитентов разместили семь выпусков "зеленых" облигаций (7,55 млрд. руб. и 500 млн. евро), предназначенных для реализации проектов в сферах энергетики, транспорта, недвижимости и ЖКХ.

Сегодня основным источником зеленого финансирования в РФ являются бюджетные средства. Согласно Закону о федеральном бюджете на 2022 г. и плановый период 2023 и 2024 гг. выделяются межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ на реализацию мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов.

Следует отметить, что до начала 2000-х гг. в рамках бюджетной системы страны существовала целая система экологических внебюджетных фондов, функционировавших на федеральном и региональном уровнях. Задачи Федерального экологического фонда РФ заключались в финансировании и кредитовании инвестиционных проектов, направленных на улучшение качества экологии. В то же время Федеральный экологический фонд был ликвидирован, а позже упразднили и территориальные экологические фонды. После этого в ряде субъектов РФ были образованы экологические фонды в составе региональных бюджетов (которые были также ликвидированы из-за нехватки финансирования) [10].

Такая ликвидация имела, прежде всего, ряд негативных последствий:

- недореализация отдельных инвестиционных проектов;
- утрата доверия к коммерческой деятельности в сфере экологических проектов;
- отказ от программно-целевого метода финансирования ряда проектов.

В нашей стране финансирование зеленой экономики также осуществляется за счет действия компенсационного механизма в налоговой сфере. К компенсационным платежам следует отнести утилизационный сбор, целью уплаты которого является обеспечение экологической безопасности. Компенсационный характер носит и экологический сбор: согласно п. 11 ст. 24.5 того же Закона поступающие в федеральный бюджет средства предоставляются для выполнения нормативов отходов от использования товаров, обязанность по утилизации которых исполнена производителями и импортерами товаров путем уплаты экологического сбора. Вместе с тем, как подчеркивалось выше, этих налогов явно недостаточно для реализации как национальных проектов, так и для выполнения намеченных мероприятий в рамках зеленого курса развития экономики.

В настоящее время Распоряжением Правительства РФ от 14.07.2021 № 1912-р «Об утверждении целей и основных направлений устойчивого (в том числе зеленого) развития Российской Федерации» определены цели и базовые направления устойчивого («зеленого») развития, которые призваны развивать инвестиционную деятельность и привлекать внебюджетные средства в «зеленые» проекты.

Постановление Правительства РФ от 21.09.2021 № 1587 «Об утверждении критериев проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития) в

Российской Федерации» определило основные критерии соответствия «зеленым» инвестиционным проектам.

Таким образом, система нормативного регулирования финансового обеспечения зеленой экономики в России включает сочетание как государственного финансирования за счет средств бюджета РФ и реализации государственных программ и национальных проектов, так и за счет привлечения средств частных инвесторов, чаще всего в рамках регионального законодательства или корпоративного финансирования на условиях частно-государственного партнерства.

Вместе с тем в системе нормативного регулирования вопросы венчурного софинансирования экологических проектов проработаны весьма слабо, а в условиях возможной национализации жилищно-коммунального хозяйства и передачи его на баланс государственным органам остается проблема прибыльности экологических проектов на базе частно-государственного партнерства.

Отдельно следует указать, что нормативное регулирование зеленого софинансирования имеет ряд существенных законодательных ограничений, в частности законодательные основы базируются на правилах листинга и эмиссии ценных бумаг на международных биржах и по сути не попадают под юрисдикцию национального законодательства, что делает данную сферу относительно независимой для инвесторов.

МАТЕРИАЛ И МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

В ходе научного исследования применялись такие методы, как диалектический подход к познанию предмета исследования, описательный метод, логико-формальный метод, метод сравнения и обобщения информации. При описании финансового обеспечения зеленой экономики применялся сравнительный подход с учетом мирового опыта. В качестве базового метода оценки объема финансирования экологических проектов использовались методы экономико-статистического анализа (горизонтальный и вертикальный анализ).

Анализ финансового обеспечения зеленого курса

Национальный проект «Экология» включает реализацию следующих проектов, направленных на реализацию зеленых инициатив государства:

1. Федеральный проект «Комплексная система мониторинга качества окружающей среды», реализуется с 31.07.2021 по 31.12.2024 год.
2. Федеральный проект «Чистая страна», реализуется с 01.10.2018 по 31.12.2024 год.
3. Федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», реализуется с 01.10.2018 по 31.12.2024 год.
4. Федеральный проект «Инфраструктура для обращения с отходами I – II классов опасности», реализуется с 01.10.2018 по 31.12.2024 год.
5. Федеральный проект «Чистый воздух», реализуется с 01.10.2018 по 31.12.2024 год.
6. Федеральный проект «Оздоровление Волги», реализуется с 01.10.2018 по 31.12.2024 год.
7. Федеральный проект «Сохранение озера Байкал», реализуется с 01.10.2018 по 31.12.2024 год.

8. Федеральный проект «Сохранение уникальных водных объектов», реализуется с 01.10.2018 по 31.12.2024 год.

9. Федеральный проект «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», реализуется с 01.10.2018 по 31.12.2024 год.

10. Федеральный проект «Сохранение лесов», реализуется с 01.10.2018 по 31.12.2024 год [11].

Приоритетные программы и проекты в сфере финансирования зеленого курса представлены следующими проектами:

1. Снижение негативного воздействия на окружающую среду и снижения доли захоронения твердых коммунальных отходов. В рамках проекта «Чистая страна» реализуется с 01.10.2017 по 31.12.2025 год.

2. Приоритетный проект «Дикая природа России: сохранить и увидеть». Реализовывался с 17.04.2017 – 28.02.2021 г.

3. Приоритетный проект «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги», реализуется с 30.08.2017 по 25.12.2025 год.

Следовательно, система финансового обеспечения зеленой экономики со стороны государства представлен двумя уровнями:

1. Федеральные проекты в сфере экологии

2. Приоритетные проекты в сфере экологии [12].

При этом к зеленой экономике напрямую можно отнести следующие разделы Национального проекта «Экология»:

1. Создание благоприятных нормативных, финансовых и организационных условий для модернизации технологий в сфере экологии и охраны окружающей среды.

2. Создание условий для устойчивого развития особо охраняемых природных территорий и экологического туризма. Данное направление предполагает реализацию следующих критериев:

– увеличение количества федеральных особо охраняемых природных территорий;

– увеличение площади федеральных особо охраняемых природных территорий;

– увеличение количества посетителей особо охраняемых природных территорий.

3. Внедрение наилучших доступных технологий в сфере экологии [13].

Таблица 1. Финансовое обеспечение Зеленой экономики

Table 1. Financial support for the Green Economy

N п/п	Источники финансового обеспечения Sources of financial support	Объем финансового обеспечения по годам реализации (млн. рублей) Volume of financial support by year of implementation (million rubles)						
		2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1	Федеральный проект «Чистая страна» Federal project "Clean Country"	9643,8	17989,3	13575	54660,4	56578,2	21851,6	0
2	Федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» Federal project "Integrated Municipal Solid Waste Management System"	27532,4	96694,9	91048	50389,8	15776,2	14452,7	10295
3	Федеральный проект «Инфраструктура для обращения с отходами I – II классов опасности» Federal project "Infrastructure for Waste Management of I-II Hazard Classes"	375,7	1913	11154	12683	29534	9512,5	0
4	Федеральный проект «Чистый воздух» Federal project "Clean Air"	105471	80338,4	36398	41568,6	45152	56057	10716
5	Федеральный проект «Чистая вода» Federal project "Clean Water"	6789	15048	0	0	0	0	
6	Федеральный проект «Оздоровление Волги» Federal project "Improvement of the Volga"	19008	26986	30092	37458	28527	39519	1337
7	Федеральный проект «Сохранение озера Байкал» Federal project "Preservation of Lake Baikal"	2 867	3247	4458	8704	17265	8775	1123
8	Федеральный проект «Сохранение уникальных водных объектов» Federal project "Preservation of Unique Water Bodies"	1579	1890	2412	2808	2711	2441	1400
9	Федеральный проект «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» Federal project "Conservation of Biological Diversity and Development of Ecological Tourism"	184,9	1442	1148	1126,7	1215,3	1105,2	0

10	Федеральный проект «Внедрение наилучших доступных технологий» Federal project "Implementation of Best Available Technologies"	10000	29000 0	30000 0	60649 5	60649 5	60598 2	1000 0
11	Федеральный проект «Сохранение лесов» Federal project "Forest Conservation"	27670	25013	27096	23886	22849	24696	5603
12	Федеральный проект «Комплексная система мониторинга качества окружающей среды» Federal project "Comprehensive Environmental Quality Monitoring System"	0	0	0	0	0	0	0
13	Итого по нац. проекту Total for the national project	211 123	560 563	51738 3	839 782	826 105	784 394	30 474
14	Доля финансового обеспечения «Зеленой экономики» в нацпроектах, % Share of financial support for the "Green Economy" in national projects, %	4,8	52,0	58,2	72,3	73,5	77,4	32,8

Представленные данные таблицы 1 свидетельствует о том, что величина расходов в сфере экологии колеблется в период 2019–2025 годов в пределах от 30,4 млрд. руб. до 826 млрд. руб. Удельный вес финансового обеспечения зеленой экономики колеблется от 4,8 % до 77,4 %. Наибольшую величину в структуре расходов национального проекта Экология занимают расходы «Внедрение наилучших доступных технологий». Распределение затрат осуществляется неравномерно, наибольшее финансирование приходится на периоды с 2022 по 2024 год, наименьшее финансирование в 2019 году и 2005 году. По федеральным проектам также финансовое обеспечение отличается неравномерностью и неритмичностью. Вместе с тем финансирование зеленой экономики нацелено прежде всего на развитие наилучших доступных технологий в сфере экологии, и практически не финансируются такие проекты, как: «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», «Сохранение уникальных водных объектов».

При анализе финансового обеспечения «Зеленой экономики» следует отметить, что некоторые федеральные проекты просто были свернуты, а суммы финансирования существенно скорректированы. Например, по проекту «Комплексная система мониторинга качества окружающей среды» финансирование полностью прекращено, это связано со следующими причинами: во-первых, большая часть работ предусмотрена за счет иностранных подрядчиков, закупка необходимого оборудования также осуществлялась за рубежом, в результате введения программ импортозамещения было принято решение об отказе реализации данного проекта. Во-вторых, часть проекта в минимальном объеме уже была реализована в 2014–2018 годах.

В основе государственного и частно-государственного финансирования зеленой экономики страны лежит проектный метод управления и программно-целевой метод бюджетных средств [14].

Проблемы финансирования зеленой экономики

К основным проблемам финансирования зеленой экономики в РФ следует отнести:

Во-первых, отсутствие эффективного и практического механизма частно-государственного партнерства в сфере зеленой экономики. Отсутствие единой информационной базы, позволяющей малому и

среднему бизнесу участвовать в финансировании инвестиционных проектов в сфере зеленой экономики. При этом участие физических лиц и индивидуальных предпринимателей в таких проектах вообще не предусмотрено, что делает данную сферу непривлекательной с точки зрения инвестиционных вложений [15].

Во-вторых, ориентация только на государственное финансирование зеленой экономики через федеральные проекты и программы. Такой подход, безусловно, имеет существенный недостаток в виде коррупционной составляющей и возможности нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств через фирмы, аффилированные с государственными чиновниками и бюрократическим аппаратом.

В-третьих, отсутствие единого органа, осуществляющего контроль за эффективностью финансирования зеленой экономики. Согласно национальному проекту «Экология» выделяются как минимум три органа, участвующие как в реализации проекта, так и в контроле за их финансированием. В частности, это: Минприроды России, «Российский экологический оператор», Госкорпорация «Росатом». По факту проверками использования федеральных средств может заниматься Счетная палата и КРУ ведомств и Министерства финансов РФ. Такой подход в организации контроля может свести на минимум эффективность перехода к зеленой экономике страны [16].

В-четвертых, дефицит внебюджетных источников финансирования зеленой экономики. Данная проблема по сути вытекает из первых двух, то есть отсутствие эффективного венчурного механизма финансирования инвестиционных проектов со стороны бизнеса, а также граждан страны, которым безразлично состояние экологии государства.

В-пятых, структурная деформация экономики государства, ориентация прежде всего на невозобновляемые источники энергии. Отсутствие необходимости капитальных вложений в технологии производства возобновляемых источников энергии из-за дешевизны и низкой себестоимости добычи природных ресурсов и полезных ископаемых в стране делает переход к зеленой экономике чрезвычайно волатильным и долгим процессом [17].

В-шестых, необходимость создания эффективной системы мониторинга экологической

обстановки для возможности получения предприятиями, осуществляющих зеленые инвестиции, бонусов и преференций со стороны государства. Такая система является крайне дорогостоящей и длительной по времени создания. Однако в национальном проекте «Экология» на данную систему средств не запланировано вообще на период до 2025 года, что делает вопрос зеленых инвестиций злободневным и неопределенным.

В-седьмых, закрытость участия в экологических проектах России международного капитала. Из-за санкций большинство финансовых площадок и бирж закрыты для листинга экологических компаний из России, что опять существенно усложняет возможность финансирования многих проектов за счет частных инвестиций и делает переход значительно более длительным (переход к зеленой экономике, согласно концепции зеленого курса, должен быть осуществлен до 2050 года) [18].

В-восьмых, проблема низкой рентабельности зеленых инвестиций и значительного срока окупаемости. Большинство проектов в сфере экологии практически невыгодны частному бизнесу (за исключением экологического туризма), в связи с этим возникает проблема повышения доходности таких проектов [19].

Мероприятия, направленные на обеспечение эффективности финансирования зеленой экономики

Во-первых, введение обязательного страхования инвестиционных проектов в сфере зеленых инвестиций. Такой подход позволит сократить убытки от климатических и экологических рисков, а также позволит увеличить финансирование страхового рынка за счет данного типа инвестиционных проектов.

Во-вторых, продолжить развитие рынка зеленых финансовых инструментов. Необходимо расширить возможность эмиссии таких ценных бумаг, как "лесные" облигации, «синие» облигации, «белые» облигации.

В-третьих, важно продолжить политику стимулирования «зеленых» кредитов для хозяйствующих субъектов, осуществляющих инвестиции в зеленые технологии и зеленые проекты.

В-четвертых, следует обеспечить формирование венчурных площадок для финансирования стартапов в сфере экологии частными инвесторами и заинтересованными гражданами. Важным направлением является развитие зеленого краудфандинга.

В-пятых, в качестве косвенного инструмента стимулирования зеленых проектов возможно введение налоговых каникул для субъектов малого и среднего предпринимательства, реализующих зеленые проекты на крупные суммы.

В-шестых, на наш взгляд, важно ускорить процесс создания эффективной федеральной системы мониторинга качества окружающей среды. Подготовка такой системы позволит сформировать рынок зеленых финансовых инструментов в части лимитированных обязательств выбросов вредных веществ и углекислого газа. Такой подход позволит компаниям, превышающим выбросы вредных веществ, покупать соответствующие лимиты у компаний, отвечающим зеленым стандартам [20].

В-седьмых, для повышения эффективности финансирования экологических проектов поддержи-

ваем на законодательном уровне инициативу передачи жилищно-коммунального хозяйства страны в управление государственным органам власти и государственным компаниям.

ПОЛУЧЕННЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ

В настоящее время финансовое обеспечение зеленой экономики представлено прежде всего государственным финансированием, которое осуществляется путем обеспечения двух уровней государственных программ и проектов, среди которых:

1. Федеральные проекты в сфере экологии.
2. Приоритетные проекты в сфере экологии.

Величина расходов в сфере экологии в период 2019–2025 годов находится на уровне от 30,4 млрд. руб. до 826 млрд. руб. Удельный вес финансового обеспечения зеленой экономики колеблется в этот период от 4,8 % до 77,4 %. Наибольшую величину в структуре расходов на финансирование зеленой экономики составляют расходы на «Внедрение наилучших доступных зеленых технологий». Вторым важным механизмом финансового обеспечения зеленой экономики в нашей стране должно стать частно-государственное финансирование инвестиционных проектов в сфере экологии. Вместе с тем из-за низкой доходности и несложившейся системы стимулирования предприятий, осуществляющих крупные инвестиционные проекты в сфере экологии, данный механизм находится в зачаточном состоянии. В связи с этим существует ярко выраженная ориентация только на государственное финансирование зеленой экономики через федеральные проекты и программы. Третьим источником финансирования зеленой экономики в ближайшее время может стать развитие финансовых инструментов зеленой экономики, однако в настоящее время данный механизм финансового обеспечения также находится на этапе становления.

Основной проблемой финансового обеспечения зеленой экономики являются явные диспропорции в структуре экономики государства, ориентация прежде всего на невозобновляемые источники энергии и топливо в промышленном производстве. Отсутствие необходимости капитальных вложений в технологии производства возобновляемых источников энергии из-за дешевизны и низкой себестоимости добычи природных невозобновляемых ресурсов и полезных ископаемых в стране делает переход к зеленой экономике чрезвычайно несистемным и долгим процессом. Проблема низкой рентабельности зеленых инвестиций и значительного срока окупаемости сказывается на низких темпах развития рынка зеленых финансовых инструментов. Повышение эффективности финансирования зеленой экономики лежит в плоскости создания действенной федеральной системы мониторинга и контроля за качеством окружающей среды и использования средств государственных программ. Необходимости развития механизма частно-государственного партнерства в сфере зеленых финансов и формирования венчурных площадок для финансирования стартапов в сфере экологии, с участием частных инвесторов и заинтересованных граждан.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проблема перехода к зеленой экономике прежде всего связана с процессом финансирования. Финансовое

обеспечение зеленой экономики должно включать систему нормативно-правового регулирования, обеспечивающую условия для развития частных инициатив в сфере реализации зеленого курса страны, а также грамотное планирование финансовых ресурсов в рамках реализации национального проекта «Экология». Объем запланированных государственных средств в рамках национального проекта «Экология» составляет более 820 млрд. руб., вместе с тем, по мнению специалистов, необходимый минимальный объем средств для реализации заявленного зеленого курса сопоставим с объемом годового бюджета России в пределах 300–350 млрд долл. США.

Таким образом, государство профинансирует только 20–25 % требуемых средств, остальное финансирование должно в перспективе осуществляться за счет частных инвестиций. Без развития рынка зеленых финансовых инструментов заявленные ориентиры зеленого курса страны будут недостижимы.

На законодательном уровне для реализации поставленных задач в рамках национального проекта «Экология» необходима реализация трех инициатив:

- национализация жилищно-коммунального хозяйства;
- создание национальных венчурных площадок для финансирования экологической деятельности в стране;
- установление четких нормативов распределения затрат и доходов в рамках концессионных соглашений частно-государственного партнерства в сфере экологии.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Гаджиев Н.Г., Алклычев А.М., Коноваленко С.А. и др. Нейтрализация современных угроз в сфере обеспечения экономической безопасности России // Экономическая безопасность. 2022. Т. 5. N 2. С. 433–456. <https://doi.org/10.18334/ecsec.5.2.114812>
2. Гаджиев Н.Г., Коноваленко С.А., Трофимов М.Н. и др. Теоретические аспекты эффективности применения оценки экономического ущерба в сфере экологического аудита: проблемы и пути решения // Юг России: экология, развитие. 2020. Т. 15. N 4(57). С. 137–144. <https://doi.org/10.18470/1992-1098-2020-4-137-144>
3. Закупень Т.В. Понятие и правовые основы «зеленой» (низкоуглеродной) экономики // Экологическое право. 2023. N 1. С. 8–11. <https://doi.org/10.18572/1812-3775-2023-1-8-11>
4. Попова А.В. Зеленый банкинг: вопросы теории и практики // Банковское право. 2022. N 3. С. 14–28. <https://doi.org/10.18572/1812-3945-2022-3-14-28>
5. Кологерманская Е.М. Правовой анализ корпоративного управления в компаниях электроэнергетического рынка, обеспечиваемого возобновляемыми источниками // Юридический мир. 2020. N 2. С. 53–56
6. Новикова Е.В. Зеленая экономика и зеленое право: мировые тенденции // Экологическое право. 2020. N 3. С. 13–19. <https://doi.org/10.18572/1812-3775-2020-3-13-19>
7. Новикова Е.В. Концептуальные основы правового регулирования «зеленой» экономики в России // Экологическое право. 2020. N 5. С. 3–10. <https://doi.org/10.18572/1812-3775-2020-5-3-10>
8. Лунева Е.В., Сафин З.Ф. Правовые вопросы перехода к «зеленой» экономике: от концепции к реальности // Экологическое право. 2022. N 6. С. 16–22. <https://doi.org/10.18572/1812-3775-2022-6-16-22>
9. Болтинова О.В. «Зеленое» финансирование и «зеленый» бюджет в Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. 2022. N 9. С. 34–41. <https://doi.org/10.17803/1994-1471.2022.142.9.034-041>
10. Гаджиев Н.Г., Коноваленко С.А., Трофимов М.Н., Гаджиев А.Н. Роль и значение экологической безопасности в системе обеспечения экономической безопасности государства // Юг России: экология, развитие. 2021. Т. 16. N 3(60). С. 200–214. <https://doi.org/10.18470/1992-1098-2021-3-200-214>
11. Ситник А.А. «Зеленые» финансы: понятие и система // Актуальные проблемы российского права. 2022. N 2. С. 63–80. <https://doi.org/10.17803/1994-1471.2022.135.2.063-080>
12. Симеева Е.П. Правовое обеспечение рынка «зеленых» облигаций // Безопасность бизнеса. 2020. N 1. С. 43–46.
13. Анисимов А.П. Концепция зеленой экономики (правовой аспект) // Юрист. 2022. N 12. С. 2–7. <https://doi.org/10.18572/1812-3929-2022-12-2-7>
14. Гаджиев Н.Г., Ахмедова Х.Г., Коноваленко С.А., Гаджиев М.Н. Организационно-методологические механизмы осуществления экологического аудита в Российской Федерации // Юг России: экология, развитие. 2020. Т. 15. N 2. С. 6–16. DOI: 10.18470/1992-1098-2020-2-6-16
15. Гаджиев Н.Г., Коноваленко С.А., Трофимов М.Н. и др. Современный зеленый курс России: проблемы и перспективы реализации // Юг России: экология, развитие. 2022. Т. 17. N 3(64). С. 197–207. <https://doi.org/10.18470/1992-1098-2022-3-197-207>
16. Гаджиев Н.Г., Коноваленко С.А., Трофимов М.Н. и др. «Экологическая экономика» – важнейшая часть идеологии Global Commons в обеспечении устойчивого социально-экономического развития общества // Юг России: экология, развитие. 2019. Т. 14. N 4. С. 17–24. <https://doi.org/10.18470/1992-1098-2019-4-17-24>
17. Гаджиев Н.Г., Коноваленко С.А., Трофимов М.Н., Рабаданов Р.М. Методологические аспекты бухгалтерского учета расходов на экологическую безопасность и восстановление окружающей среды // Юг России: экология, развитие. 2022. Т. 17. N 1. С. 162–173. <https://doi.org/10.18470/1992-1098-2022-1-162-173>
18. Гаджиев Н.Г., Коноваленко С.А., Ахмедова Х.Г. и др. Анализ и статистическая оценка современного состояния экологической преступности, пути повышения эффективности их выявления // Юг России: экология, развитие. 2023. Т. 18. N 1(66). С. 169–180. <https://doi.org/10.18470/1992-1098-2023-1-169-180>
19. Гаджиев Н.Г., Мурзак Н.А., Митенкова А.Е., Скрипкина О.В., Коноваленко С.А., Гаджиева У.А., Исмаилова О.С. Оценка перспектив устойчивого развития в условиях пандемии // Юг России: экология, развитие. 2021. Т. 16. N 1(58). С. 98–109. <https://doi.org/10.18470/1992-1098-2021-3-200-214>

20. Шапошников Г.Г. Правовое регулирование краудфандинга в Европейском союзе // Актуальные проблемы российского права. 2021. N 10. С. 12–19. <https://doi.org/10.17803/1994-1471.2021.131.10.012-019>

REFERENCES

- Gadzhiev N.G., Alklychev A.M., Konovalenko S.A., et al. Neutralization of modern threats in the sphere of ensuring economic security of Russia. *Economic security*, 2022, vol. 5, no. 2, pp. 433–456. (In Russian) <https://doi.org/10.18334/ecsec.5.2.114812>
- Gadzhiev N.G., Konovalenko S.A., Trofimov M.N., et al. Theoretical aspects of the effectiveness of assessing economic damage in the field of environmental audit: problems and solutions. *South of Russia: ecology, development*, 2020, vol. 15, no. 4(57), pp. 137–144. (In Russian) <https://doi.org/10.18470/1992-1098-2020-4-137-144>
- Zakupen' T.V. The concept and legal basis of the "green" (low-carbon) economy. *Environmental Law*, 2023, no. 1, pp. 8–11. (In Russian) <https://doi.org/10.18572/1812-3775-2023-1-8-11>
- Popova A.V. Green banking: issues of theory and practice. *Banking Law*, 2022, no. 3, pp. 14–28. (In Russian) <https://doi.org/10.18572/1812-3945-2022-3-14-28>
- Kologermanskaya E.M. Legal analysis of corporate governance in companies of the electricity market provided by renewable sources. *Yuridicheskii mir [Legal World]*. 2020, no. 2, pp. 53–56. (In Russian)
- Novikova E.V. Green economy and green law: global trends. *Environmental law*, 2020, no. 3, pp. 13–19. (In Russian) <https://doi.org/10.18572/1812-3775-2020-3-13-19>
- Novikova E.V. Conceptual foundations of legal regulation of the "green" economy in Russia. *Environmental Law*, 2020, no. 5, pp. 3–10. (In Russian) <https://doi.org/10.18572/1812-3775-2020-5-3-10>
- Luneva E.V., Safin Z.F. Legal issues of transition to a green economy: from concept to reality *Environmental Law*, 2022, no. 6, pp. 16–22. (In Russian) <https://doi.org/10.18572/1812-3775-2022-6-16-22>
- Boltinova O.V. "Green" financing and "green" budget in the Russian Federation. *Current problems of Russian law*, 2022, no. 9, pp. 34–41. (In Russian) <https://doi.org/10.17803/1994-1471.2022.142.9.034-041>
- Gadzhiev N.G., Konovalenko S.A., Trofimov M.N., Gadzhiev A.N. The role and importance of environmental safety in the system of ensuring the economic security of the state. *South of Russia: ecology, development*, 2021, vol. 16, no. 3(60), pp. 200–214. (In Russian) <https://doi.org/10.18470/1992-1098-2021-3-200-214>
- Sitnik A.A. "Green" finance: concept and system. *Current problems of Russian law*, 2022, no. 2, pp. 63–80. (In Russian) <https://doi.org/10.17803/1994-1471.2022.135.2.063-080>
- Simaeva E.P. Legal support of the "green" bond market. *Bezopasnost' biznesa [Business Security]*. 2020, no. 1, pp. 43–46. (In Russian)
- Anisimov A.P. The concept of green economy (legal aspect). *Lawyer*, 2022, no. 12, pp. 2–7. (In Russian) <https://doi.org/10.18572/1812-3929-2022-12-2-7>
- Gadzhiev N.G., Akhmedova Kh.G., Konovalenko S.A., Gadzhiev M.N. Organizational and methodological mechanisms for implementing environmental audits in the Russian Federation. *South of Russia: ecology, development*, 2020, vol. 15, no. 2, pp. 6–16. (In Russian) <https://doi.org/10.18470/1992-1098-2020-2-6-16>
- Gadzhiev N.G., Konovalenko S.A., Trofimov M.N., et al. Modern green course of Russia: problems and prospects for implementation. *South of Russia: ecology, development*, 2022, vol. 17, no. 3(64), pp. 197–207. (In Russian) <https://doi.org/10.18470/1992-1098-2022-3-197-207>
- Gadzhiev N.G., Konovalenko S.A., Trofimov M.N., etc. "Ecological economics" is the most important part of the Global Commons ideology in ensuring sustainable socio-economic development of society. *South of Russia: ecology, development*, 2019, vol. 14, no. 4, pp. 17–24. (In Russian) <https://doi.org/10.18470/1992-1098-2019-4-17-24>
- Gadzhiev N.G., Konovalenko S.A., Trofimov M.N., Rabadanov R.M. Methodological aspects of accounting of expenses for environmental safety and environmental restoration. *South of Russia: ecology, development*, 2022, vol. 17, no. 1, pp. 162–173. (In Russian) <https://doi.org/10.18470/1992-1098-2022-1-162-173>
- Gadzhiev N.G., Konovalenko S.A., Akhmedova Kh.G., etc. Analysis and statistical assessment of the current state of environmental crime, ways to increase the efficiency of their detection. *South of Russia: ecology, development*, 2023, vol. 18, no. 1(66), pp. 169–180. (In Russian) <https://doi.org/10.18470/1992-1098-2023-1-169-18>
- Gadzhiev N.G., Murzak N.A., Mitenkova A.E., Skripkina O.V., Konovalenko S.A., Gadzhieva U.A., Ismailova O.S. Assessing the prospects for sustainable development in a pandemic. *South of Russia: ecology, development*, 2021, vol. 16, no. 1(58), pp. 98–109. (In Russian) <https://doi.org/10.18470/1992-1098-2021-3-200-214>
- Shaposhnikov G.G. Legal regulation of crowdfunding in the European Union. *Current problems of Russian law*, 2021, no. 10, pp. 12–19. (In Russian) <https://doi.org/10.17803/1994-1471.2021.131.10.012-019>

КРИТЕРИИ АВТОРСТВА

Назирхан Г. Гаджиев проанализировал некоторые проблемы финансирования зеленой экономики, сделал выводы. Александр М. Плешаков проанализировал систему нормативно-правового регулирования финансового обеспечения зеленой экономики в России, рассмотрел действующие проблемы финансирования зеленой экономики, предложил

AUTHOR CONTRIBUTIONS

Nazirkhan G. Gadzhiev analysed problems of financing the green economy and drew conclusions. Alexander M. Pleshakov analysed the system of legal regulation of financial support for the green economy in Russia, examined the current problems of financing the green economy and proposed measures aimed at ensuring the efficiency of financing the green economy. He carried out an analysis of

мероприятия, направленные на обеспечение эффективности финансирования зеленой экономики. Провел анализ финансового обеспечения зеленого курса страны, сформулировал основные положения введения, заключения и обобщил результаты исследования. Оба автора в равной степени участвовали в написании рукописи и несут ответственность при обнаружении плагиата, самоплагиата или других неэтических проблем.

the financial support of the country's green course, formulated the main provisions of the introduction, conclusion and summarised the results of the study. Both authors are equally participated in the writing of the manuscript and are responsible for plagiarism, self-plagiarism and other ethical transgressions.

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

NO CONFLICT OF INTEREST DECLARATION

The authors declare no conflict of interest.

ORCID

Назирхан Г. Гаджиев / Nazirkhan G. Gadzhiev <https://orcid.org/0000-0002-6321-3543>

Александр М. Плешаков / Alexander M. Pleshakov <https://orcid.org/0000-0003-4166-9280>